

Fra: 1 - KFST Center for offentlig konkurrence (KFST) <ok@kfst.dk>
Sendt: 23. september 2021 08:17
Til: info@cede.dk
Emne: SV: Klage over forsyningssekskabernes manglende opfølgning på krav fastsat i egne udbud

Kære Iben Brinkland

Tak for din henvendelse.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er ansvarlig for udbudsreglerne, og vi vejleder offentlige myndigheder og private virksomheder om fortolkningen af disse regler. Vi har ikke kompetence til at træffe afgørelser eller give bindende forhåndsbesked i konkrete sager om anvendelse af udbudsreglerne. Jeg vil i stedet henvise til mulighederne for at indgive en klage til Klagenævnet for Udbud, hvortil enhver med retlig interesse kan indgive en klage.

Jeg kan informere om, at du på Klagenævnet for Udbuds hjemmeside kan finde en [klagevejledning](#), såfremt du ønsker at indgive en klage. På samme hjemmeside findes ligeledes en beskrivelse af klageprocessen, herunder en opstilling af krav til klagen.

Klagenævnet for Udbud håndhæver kun udbudsretlige forhold og udbudsreglerne er procesregler, der regulerer indgåelsen af kontrakter, og indeholder derfor ikke nogen pligt for ordregiverne til at følge op på fastsatte kontraktvilkår. En ordregiver er dog forpligtet til ved offentlige indkøb at overholde principperne om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet, hvilket bl.a. indebærer, at integriteten af den forudgående konkurrences skal beskyttes i kontraktperioden.

Klagenævnet for Udbud har således tidligere afvist at tage stilling til klager, der angår kontraktforhold, fx klager der vedrører forståelsen af kontraktklausuler. Det kan dog ikke afvises, at Klagenævnet vil tage stilling til forhold, som vedrører ordregiverens kontraktopfølgning, såfremt forholdene indebærer, at der effektivt er tale om en ændring af kontraktens genstand og som derfor kan sidestilles med en ny kontrakt, som ikke har været udbudt.

Alternativt kan forhold, som vedrører kontrakten, indbringes for domstolene eller anden relevant klageinstans som fx Ankestyrelsen for klager over kommunalt anliggende.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens generelle holdning, at man som ordregiver bør sikre sig, at tilbudsgiveren generelt overholder de vilkår, som har været genstand for konkurrencen under udbudsprocessen. Såfremt det står klart for ordregiveren, at kontraktvilkårene ikke overholdes, bør ordregiveren ligeledes enten sørge for at misligholdelsen udbedres eller sanktioneres i overensstemmelse med kontraktens vilkår. Undlader ordregiveren at håndhæve kontraktvilkår vil dette muligvis kunne anses for i nogle tilfælde at være i strid med ligebehandlingsprincippet. Dette vil særligt kunne være tilfældet, hvor en manglende håndhævelse af kontraktvilkår ændrer genstanden for kontrakten i en sådan grad, at der reelt vil være tale om en ny kontrakt.

Med venlig hilsen

Patrick Jensen

Fuldmægtig/Head of Section
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen/
Danish Competition and Consumer Authority
E-mail paj@kfst.dk
Telefon +45 4171 5245

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5000

*Vi arbejder for velfungerende markeder.
Se vores privatlivspolitik på kfst.dk.*

Fra: info@cede.dk <info@cede.dk>

Sendt: 12. september 2021 17:19

Til: 1 - KFST Officiel hovedpostkasse <kfst@kfst.dk>

Cc: info@argo.dk; pkm@vestfor.dk; emn@argo.dk; vestfor@vestfor.dk

Emne: Klage over forsyningsselskabernes manglende opfølgning på krav fastsat i egne udbud

Center for Demokratisk Facilitering (CEDE) skal bede Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen se på forsyningsselskabernes manglende opfølgning på krav fastsat i egne udbud.

CEDE har gennem lang tid fulgt myndighedernes og virksomhedernes håndtering af den grønne omstilling, og har i den forbindelse tidligere rettet henvendelse til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Vi konstaterede, at ARGO ikke havde kontrolleret den modtagne dokumentation fra sin leverandør, Gemidan A/S, herunder var dokumentationen ikke aktuel. Vi har i en længere dialog med ARGO peget på, at ARGO som udbudsgiver har ansvar for at sikre, at de fastsatte krav indfris af kontraktbæver. ARGO har den 27. maj 2021 meddelt CEDE, at ARGO ikke vil foretage sig yderligere, uanset det er åbenbart, at kontraktbæver Gemidan A/S og dennes underleverandør Bigadankoncernen, som driver Solrød Biogas for det 100 % kommunalt ejede Solrød Biogas A/S, ikke overholder lovgivningen, herunder betingelsen om at kommunalt ejet virksomhed etableret efter varmemforsyningsloven ikke må bruges i håndteringen af erhvervsaffald.

ARGO har fastsat en række krav i forsyningsselskabets udbud af håndteringen af kildesorterede organiske dagrenovation i sommeren 2019 med opstart 1. januar 2021. Det synes som om, ARGO ser stort på de krav, forsyningsselskabet direkte har fastsat i udbuddet. Det fremgår f.eks. af punkt 6.5.4 i bilag 1, kravsspecifikationen til udbuddet, at KOD skal bioforgasses, og gassen skal opgraderes til naturgaskvalitet.

På Solrød Biogas bliver biogassen ikke nødvendigvis opgraderet til naturgaskvalitet, og Bigadankoncernen er gennem kontrakterne med Solrød Biogas A/S forpligtet af Solrød Biogas A/S prioriteringer. Det vil sige, at leverancerne af biogas til den lokale kollektive varmemforsyning, VEKS, prioriteres. VEKS aftager ca. 6 mio. m³ metan pr. år, hvilket udgør over 50 % af den biogas, der produceres hos Solrød Biogas. Mindre end 50 % af biogassen kan således afsættes til Bigadankoncernens opgraderingsanlæg ved Solrød Biogas, og opgraderes til naturgaskvalitet som krævet af ARGO. ARGO har ikke kontrolleret dette.

Også KOD fra Vestforbrænding håndteres efter forsyningsselskabets udbud af Gemidan A/S og virksomhedens underleverandør Bigadankoncernen på Solrød Biogas. Vestforbrænding har den 11. marts 2021 meddelt CEDE, at forsyningsselskabet først i januar 2022 vil kræve dokumentation af Gemidan A/S for, at krav fastsat i udbuddet af KOD efterleves.

Det fremgår af punkt 2 i kravsspecifikationen fra Vestforbrænding, at biogassen skal leveres til naturgasnettet eller til transportformål. Vestforbrænding kontrollerer ifølge deres egne oplysninger ikke, at dette sker.

Hvis I har spørgsmål eller brug for yderligere, er I velkommen til at kontakte CEDE.

Iben Brinkland

Center for Demokratisk Facilitering

www.cede.dk

T: +45 31 71 88 22

