

### **Vi mener, at Solrød Biogas A/S tilsidesætter princippet om fair konkurrence**

Center for Demokratisk Facilitering (CEDE) har til formål at understøtte vores danske demokratiske system. Vi sætter bl.a. fokus på demokratiske svigt for at skabe debat om, hvad vi vil som samfund.

Affald, klima, energi og cirkulær økonomi står højt på vores nationale dagsorden. Der er tale om områder, hvor både lovgivning og fakta undertiden kan være svær at gennemskue. Hertil kommer ønsket hos de offentlige myndigheders at samarbejde med erhvervslivet og proaktivt bidrage til at løse samfundsudfordringerne.

Dette øger risikoen for demokratiske svigt, og CEDE har derfor opmærksomhed på disse områder og de offentlige myndigheders ageren.

### **Solrød Biogas**

I et læserbrev i Vestegnen/Sydvesten den 8. juli 2020 beskriver Niels Hörup, borgmester i kommunen og bestyrelsesformand hos Solrød Biogas A/S, at

- Solrød Biogas A/S er etableret bl.a. i samarbejde med Bigadan-koncernen,
- Solrød Biogas A/S i 2019 overdrog et påtænkt udvidelsesprojekt til Bigadan-koncernen, herunder solgte koncernen arealet til formålet,
- Bigadan-koncernen pr. 1. august 2020 har lejet hele biogasanlægget af Solrød Biogas A/S efter udbud,
- Bigadan-koncernen gennem samme udbud har forpligtet sig til at stå for yderligere udvidelse af biogasanlægget.

Solrød Biogas A/S er 100 % ejet af Solrød Kommune. Virksomheden driver ifølge vedtægterne aktiviteter efter varmforsyningsloven.

Bigadan-koncernen omfatter Solrød Bioenergi ApS. Koncernen bidrog til etableringen af biogasanlægget i Solrød, og har siden 2015 varetaget driften af biogasanlægget efter aftale med Solrød Biogas A/S. Pr. 1. august 2020 har Solrød Bioenergi ApS lejet hele anlægget tilhørende Solrød Biogas A/S.

Borgmester og bestyrelsesformand Niels Hörup beskriver bl.a. i læserbrevet, at Solrød Kommune og Solrød Biogas A/S er glade for samarbejdet med Bigadan-koncernen.

Og samarbejdet mellem Solrød Biogas A/S og Bigadan-koncernen er tæt. Bigadan-koncernen har bl.a. i 2019 investeret i en reaktor og et opgraderingsanlæg, som fysisk og økonomisk er sammenkoblet med produktionsanlægget tilhørende Solrød Biogas A/S.

Se følgende bilag:

- Læserbrevet fra Vestegnen/Sydkysten den 8. juli 2020 – ”Hörup: Klimavisioner skaber topresultater”
- Tegning over produktionsprocessen på biogasanlægget i Solrød fordelt på ejerskab

### **Afdækning af alvorlige demokratiske svigt**

CEDE har bl.a. gennem kontakt med borgere i Solrød Kommune og aktindsigt afdækket, hvad vi opfatter som alvorlige demokratiske svigt hos Solrød Kommune og den kommunalt ejede virksomhed Solrød Biogas A/S. Vi har derfor i dag bedt Ankestyrelsen som kommunalt tilsyn om at se på dette.

Vi har tillige afdækket, hvad vi mener er alvorlige brud på konkurrenceretlige principper hos Solrød Biogas A/S - udbudsreglerne og reglerne om statsstøtte. Vi beder hermed Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen om at se på dette.

### **Areal solgt for billigt til Bigadan-koncernen**

Solrød Biogas A/S planlagde i 2019 at udvide biogasanlægget og aktiviteterne bl.a. med et opgraderingsanlæg.

Solrød Biogas A/S besluttede ikke at gennemføre denne udvidelse, og frasolgte i stedet arealet til Bigadan-koncernen. Det fremgår af oplysningerne fra Solrød Kommune, at koncernen indtrådte i projekt og ansøgning lige inden kommunens arbejde med de nødvendige godkendelser var færdiggjort.

Der er reelt tale om salg af et projekt og ikke kun af et areal.

Vi har spurgt Solrød Biogas A/S, hvordan det blev sikret, at handlen skete til markedspris. Solrød Kommune oplyser, at en lokal erhvervsejendomsmægler har vurderet, at formålsbestemmelsen for arealerne er så snæver (biogas), at prisen for arealet må ligge et sted mellem landbrugsareal og erhvervsareal. Dermed er det ok med en pris svarende til den, som Solrød Biogas A/S selv gav for arealerne, vurderer erhvervsejendomsmægleren.

Det fremgår ikke, hvorvidt erhvervsejendomsmægleren har været forelagt, at der forelå et udviklingsprojekt på arealet, som var så langt fremme, at anlægsarbejdet stort set kunne påbegyndes. Et projekt med en unik mulighed for at etablere et opgraderingsanlæg uden nødvendigvis at investere i egen biogasproduktion og hvor muligheden for pristilskud til biogasopgradering efter den hidtidige og økonomisk fordelagtige ordning kunne sikres.

I virksomhedens årsrapporter værdiansætter Solrød Biogas A/S normalt selv udviklingsarbejde, men virksomheden gjorde det ikke i forbindelse med overdragelse af projekt og areal.

Det fremgår af oplysningerne fra Solrød Kommune, at Solrød Biogas A/S i høj grad fortsat ønskede at kunne levere biogas til et opgraderingsanlæg, og derfor blev projektet overgivet til realisering hos Bigadan-koncernen.

Se følgende bilag:

- Solrød Kommune – ”Solrød Biogas – grundsalg”
- Mailkorrespondance i Solrød Kommune april 2019 ”Spørgsmål til ansøgningsmaterialet”

Vi mener, at værdier tilhørende et kommunalt ejet forsyningsselskab skal sælges efter almindelige kommunalretlige principper som f.eks. princippet om økonomisk ansvarlighed.

Vi mener, at Solrød Biogas A/S direkte har begunstiget Bigadan-koncernen ved at gennemføre en handel, hvor markedsvilkår ikke er sikret. Vi opfordrer derfor Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen til at se på dette.

### **Bigadan-koncernens faste konsulent stod for udlejningen af biogasanlægget til Bigadan**

Solrød Biogas A/S valgte i januar 2020 gennem EU-udbud at udleje biogasanlægget pr. 1. august 2020 til Bigadan-koncernen.

I en artikel i Lokalavisen, Solrød den 1. juli 2020 gør Dansk Industri opmærksom på deres tvivl omkring indholdet i EU-udbuddet. Vi har derfor også set på dette.

#### Tilbudsgivers konsulent var konsulent på udbuddet

Det fremgår af oplysningerne fra Solrød Kommune, at Solrød Biogas A/S gennem mange år har brugt EnviDan som konsulent. Det fremgår ligeledes af oplysningerne, at Bigadan-koncernen også gennem lang tid har benyttet konsulentfirmaet.

F.eks. har Envidan i forbindelse med den ovenfor nævnte udvidelse af biogasanlægget i 2019 med et opgraderingsanlæg først arbejdet for Solrød Biogas A/S og herefter repræsenteret Bigadan-koncernen.

Da Bigadan-koncernen i januar 2020, altså sammenfaldende med udbuddet omkring udlejningen af biogasanlægget, søger Solrød Kommune om etablering af eget biogasanlæg i delvis samdrift med anlægget tilhørende Solrød Biogas A/S, er EnviDan konsulent for Bigadan-koncernen.

Det fremgår af oplysningerne fra Solrød Kommune, at det ligefrem er den samme konsulent hos EnviDan, der varetager alle konsulentopgaverne for Solrød Biogas A/S og for Bigadan-koncernen.

#### Krav fastsat i udbuddet synes uproportionale

I forbindelse med udbuddet stiller Solrød Biogas A/S en række krav til interesserede tilbudsgivere, der umiddelbart synes uproportionale med indholdet i den udbudte aftale. Vi har derfor spurgt Solrød Biogas A/S, hvorvidt der er foretaget en egentlig vurdering af kravenes rimelighed i forhold til den udbudte aftale. Det er der ikke.

Det drejer sig bl.a. om følgende krav:

- Interesserede tilbudsgivere skal som led i aftaleforholdet aflevere bionaturgascertifikater til Solrød Biogas A/S. Produktionen på biogasanlægget udløser ikke ret til bionaturgascertifikater. Disse udløses af biogasopgradering.

- Interesserede tilbudsgivere skal have en samlet ansvarlig kapital på 75 mio. kr. Ifølge årsrapporten fra 2019 for Solrød Biogas A/S har de materielle anlægsaktiver en værdi på 76,5 mio.kr. En interesseret tilbudsgiver ville kunne tegne forsikring, som sikrer aktiverne i aftaleperioden.
- Interesserede tilbudsgivere skal have produceret biogas i en periode over 3 år, mindst 100 mio.kr. Det fremgår af årsrapporten fra 2019 for Solrød Biogas A/S, at årets bruttofortjeneste er negativ. Bruttofortjenesten i 2018 var på 11 mio.kr.
- Interesserede tilbudsgivere skal have drevet minimum 2 biogasanlæg for egen regning i 3 år. Biogasanlægget i Solrød er et enkeltstående anlæg.

#### Ligestillingen af interesserede tilbudsgivere er ikke sikret

Det fremgår bl.a. af de stillede spørgsmål i forbindelse med udbuddet, at Solrød Biogas A/S ikke har sikret i denne unikke konkurrencesituation, at interesserede tilbudsgivere er ligestillede.

Interesserede tilbudsgivere skal ligefrem aflevere følsomme oplysninger om deres konkurrenceevne og kontraktsforhold til Bigadan-koncernens faste konsulent, EnviDan, hvis de ønsker at afgive tilbud. Og dette uanset at EnviDan samtidigt er i gang med at etablere et konkurrerende biogasanlæg på den anden side af skellet til Solrød Biogas A/S for Bigadan-koncernen.

Det fremgår af oplysningerne fra Solrød Kommune, at Bigadan-koncernen var eneste tilbudsgiver.

Borgerne, der deltog på dialogmødet den 25. juni 2020, fik oplyst, at der efter forhandling blev indgået en 20-årig udlejningsaftale mellem Solrød Biogas A/S og Bigadan-koncernen.

Vi har spurgt Solrød Biogas A/S, hvorvidt der efter modtagelsen af kun et tilbud er foretaget en vurdering af kravenes rimelighed, herunder en vurdering af hvorvidt udbuddet rent faktisk har sikret, at markedsprisen er opnået. Der foreligger ikke en sådan vurdering.

Se følgende bilag:

- Koncessionsbekendtgørelse. EnviDan-konsulenten er kontaktperson.
- Dansk Industri – ”Udbud af koncessionsaftale”
- ”Solrød Biogas – koncessionsudbud”
- ”Solrød Biogas – koncessionsudbud, besvarelse af spørgsmål”
- ”Aftale om køb og salg af biogas”, december 2019
- ”Tillæg 1 til aftale om køb og salg af biogas”, januar 2020. Aftalen er indgået lige inden udbuddet af retten til at drifte biogasanlægget, og skal respekteres af en interesseret tilbudsgiver.

Vi mener, at Solrød Biogas A/S har gennemført udbuddet i strid med principperne om fair konkurrence.

Vi opfordrer Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen til at undersøge, hvorvidt Solrød Biogas A/S direkte har tilrettelagt udbuddet med henblik på at minimere konkurrencen for Bigadan-koncernen.

#### **Sagen er principiel**

Vi mener, at sagen er principiel - det er væsentligt at få afklaret, hvor grænsen går omkring fair konkurrence og forvaltningen af de kommunale ressourcer. Ikke mindst omkring affald, klima, energi og cirkulær økonomi, som er øverst på vores nationale dagsorden, og derfor også naturligt har fokus i kommunerne.

De seneste regeringsaftaler indebærer, at vi som samfund står overfor store omlægninger af opgavevaretagelsen omkring affald, klima, energi og cirkulær økonomi, herunder formodentligt også en række kommunale udbud af disse opgaver.

Det er derfor væsentligt at få afklaret, hvor grænsen går for kommunerne i forhold til at kunne fastholde hidtidige og gode samarbejdspartnere. Hvornår bliver de gode intentioner til misforvaltning af de offentlige ressourcer.

Hvis I har spørgsmål eller brug for yderligere oplysninger, er I velkommen til at kontakte os.

Med venlig hilsen  
Iben Brinkland, formand

Kopi af anmeldelse fremsendt til Ankestyrelsen dags dato er vedlagt dette brev.